

TABLA DE CONTENIDO

9.5. IMPLEMENTACIÓN ACCIONES CONTEMPLADAS EN LA ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN PARA LA FASE DE PROSPECTIVA Y ZONIFICACIÓN AMBIENTAL

9.5.1.	Desarrollo de la estrategia de participación	5
9.5.2.	Desarrollo de la estrategia de comunicación y divulgación	8
9.5.3.	Ajuste a la estrategia de participación	11
9.5.4.	Participación de los actores en la fase de prospectiva y zonificación ambiental de la cuenca	14
9.5.5.	Medición y evaluación de indicadores	22
9.5.6.	Evaluación de los resultados alcanzados de la estrategia de participación...	24

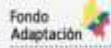
ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Estrategia de participación en la Fase de Prospectiva y Zonificación Ambiental..	6
Tabla 2. Cuñas radiales transmitidas.....	8
Tabla 3. Matriz resumen del ajuste a la estrategia de participación en la Fase de Prospectiva y Zonificación Ambiental.....	12
Tabla 4. Reuniones de funcionamiento de la instancia formal consultiva.....	19
Tabla 5. Talleres de prospectiva y zonificación ambiental con los actores de la Cuenca.	21



ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Página Facebook del POMCA del río Guarinó, donde se observa la invitación a los talleres de la Fase Prospectiva y Zonificación Ambiental	9
Figura 2. Correo electrónico oficial POMCA del río Guarinó, utilizado para divulgar información del proyecto	10
Figura 3. Material trabajado con los actores.....	15
Figura 4. Número de participantes en los diferentes momentos de la Fase de Prospectiva y Zonificación Ambiental	18
Figura 5. Asistencia a los espacios de participación	21



ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS

Fotografía 1. Participación en la mesa interinstitucional del Oriente de Caldas	10
Fotografía 2. Construcción de escenarios temidos	15
Fotografía 3. Mapa de sueños construido por los actores.....	16
Fotografía 4. Construcción de los escenarios deseados por los actores de la Cuenca ...	17
Fotografía 5. Presentación de los resultados de la zonificación ambiental de los actores de la Cuenca	18

9.5. IMPLEMENTACIÓN ACCIONES CONTEMPLADAS EN LA ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN PARA LA FASE DE PROSPECTIVA Y ZONIFICACIÓN AMBIENTAL

El presente documento relaciona la trazabilidad de la implementación de las acciones contempladas en la estrategia de participación propuesta en la fase de aprestamiento para el desarrollo de la fase de prospectiva y zonificación ambiental específicamente, que incluyen: el desarrollo de la estrategia de participación aprobada para la fase, los ajustes de la estrategia a lo largo del desarrollo del diagnóstico, la participación de los actores en el diagnóstico de la cuenca y la medición y evaluación de los indicadores de la propuesta en la estrategia.

9.5.1. Desarrollo de la estrategia de participación

Para la fase de prospectiva y zonificación ambiental el tipo de participación lograda con los actores de la Cuenca fue involucrarlos en el proceso, en la cual se buscó trabajar directamente con el público durante todos los procesos de estructuración de los escenarios prospectivos y zonificación ambiental, para asegurar que sus preocupaciones y aspiraciones sean entendidas y consideradas.

El resultado logrado de la estrategia de participación fue lograr crear de manera conjunta crear un futuro deseado (escenario apuesta) para la Cuenca, a través de ideas de solución a las problemáticas que ellos mismos potencializaron para el futuro (escenario tendencial), para finalmente estructurar una zonificación ambiental que permita lograr el escenario apuesta.

9.5.1.1. Actores involucrados

La estrategia de participación fue dirigida:

- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
- Actores de Orden Departamental: Conformadas principalmente por las gobernaciones de Caldas y Tolima
- Corporaciones Autónomas Regionales de Caldas y la Corporación Autónoma Regional del Tolima
- Alcaldías municipales
- Actores del Sector Productivo
- ONGS.
- Instituciones de Educación Superior
- Juntas de Acción Comunal (JAC)

9.5.1.2. Instrumentos

Se utilizó para el proceso de acercamiento las siguientes Instrumentos:

1. Taller – Reconociendo nuestro territorio – Fase de Aprestamiento -
2. Taller – Encuentro de saberes – Fase de Prospectiva -
3. Reuniones técnicas de trabajo con los actores institucionales – Fase de Prospectiva
4. Reunión con el Consejo de Cuenca – Fase de Prospectiva -

9.5.1.3. Objetivos

Garantizar un trabajo directo con los actores durante la fase, asegurando percibir de forma correcta las preocupaciones y los deseos a futuro, así como lograr una innovación en la formulación de las soluciones planteadas.

Vincular en los ejercicios de zonificación ambiental, tanto a los actores comunitarios y como institucionales, en especial a las autoridades municipales; que tendrán que incluir los lineamientos ambientales que defina el POMCA, dentro de los procesos de reglamentación del uso del suelo en las actualizaciones de los planes de ordenamiento municipal.

Trabajar de forma coordinada con la comisión conjunta del POMCA, conformada por las Corporaciones Autónomas Regional de Caldas y Tolima; y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible -MADS-, en el ejercicio de zonificación ambiental, con el fin de lograr un producto acorde a la normatividad ambiental nacional y a los lineamientos particulares de cada una de las Corporaciones.

Trabajar con el órgano consultivo del POMCA (Consejo de Cuenca), con el fin de construir alternativas de cambio a la tendencia identificada para las variables claves identificada y que sean plasmadas en la zonificación ambiental.

A continuación se presenta la síntesis de la estrategia de participación implementada en la fase de prospectiva y zonificación ambiental del POMCA del río Guarín:

Tabla 1. Estrategia de participación en la Fase de Prospectiva y Zonificación Ambiental

	Descripción	Actores involucrados	Objetivo	Espacios	Logística
Talleres "Reconociendo nuestro Territorio" (*)	Talleres con la mayoría de los Presidentes de las Juntas de Acción Comunal de las 150 veredas.	Presidentes de Juntas de Acción Comunal JAC de la mayoría de las 150 veredas.	Construcción de los futuros deseados en la actividad del mapa de sueños de la Cuenca.	56 encuentros	Salón Refrigerios Publicidad de Convocatoria Pendones y manejo de imagen institucional Papelería para trabajo de grupos

	Descripción	Actores involucrados	Objetivo	Espacios	Logística
Talleres de encuentro de saberes con los actores de la Cuenca	Talleres de encuentro de saberes con los actores de la Cuenca (Presentación escenarios tendenciales, construcción de escenarios deseados y presentación Zonificación Ambiental)	Actores de Orden Departamental Alcaldía. Actores del Sector Productivo ONGS Instituciones de Educación Superior Juntas de Acción Comunal (JAC) Sector privado	La estrategia de participación buscó garantizar un trabajo directo con los actores durante la fase, asegurando percibir de forma correcta las preocupaciones y los deseos a futuro, así como lograr una innovación en la formulación de las soluciones planteadas.	5(**)	Salón Medios audiovisuales Refrigerios Publicidad de Convocatoria Pendones y manejo de imagen institucional Papelería para trabajo de grupos
	Reunión con el Consejo de Cuenca, para la construcción de los escenarios temidos y deseados, así como la presentación y discusión de los resultados de la zonificación ambiental.	Consejo de Cuenca del río Guarín	Poner en marcha el órgano consultivo del POMCA (Consejo de Cuenca), con el fin de construir alternativas de cambio a la tendencia identificada para las variables claves identificadas y plasmarlas en la zonificación ambiental.	1(**)	Salón Medios audiovisuales Refrigerios Publicidad de Convocatoria Pendones y manejo de imagen institucional Papelería para trabajo de grupos
Reuniones Técnicas	Retroalimentación técnica con la comisión conjunta de POMCA para socializar los resultados preliminares de la Fase de prospectiva y zonificación ambiental y ajustes a los comentarios realizados.	Corporación Autónoma Regional de Caldas Corporación Autónoma Regional del Tolima Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Trabajar de forma coordinada con la comisión conjunta del POMCA, conformada por las Corporaciones Autónomas Regional de Caldas y Tolima; y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible - MADS-, en el ejercicio de zonificación ambiental, con el fin de lograr un producto acorde a la normatividad ambiental nacional y a los lineamientos particulares de cada una de las Corporaciones.	2	Medios audiovisuales

Fuente: Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial del río Guarín. 2016

(*) Espacio de participación de la fase de aprestamiento, cuyo ejercicio alimento la construcción de los escenarios deseados.

(**) De acuerdo a las actividades complementarias definidas en el alcance técnico, para la Fase de Prospectiva y Zonificación ambiental es necesario diseñar y llevar a cabo como mínimo **seis (6)** espacios de participación.

9.5.1.4. *Instrumentos de recolección de información*

Los instrumentos son herramientas que se utilizan para recolectar, sintetizar y analizar la información de una forma apropiada y participativa. Todas las herramientas, dado que han sido desarrolladas con la comunidad y para ella, sirven también como medios de extensión y aprendizaje. ¹.

Para esto se utilizó reuniones de grupo con el propósito de la construcción de escenarios tendenciales y deseados, en los diferentes momentos de participación de los actores de la Cuenca:

- Reconociendo nuestro territorio

Se utilizó relatos en fichas, donde los participantes describían como se imaginan su Cuenca en el futuro y en algunas ocasiones plasmaron sus deseos en dibujos. (Ver **Fotografía 3**), y **Anexo 1**. Instrumentos de recolección de información Diligenciada- **1.1**. Mapa de sueños

- Encuentro de saberes

Así fueron nombrados los talleres de la fase de prospectiva y zonificación ambiental, en los cuales se realizó la construcción de los escenarios temidos y deseados por parte de la comunidad, a través de carteleras donde expresaban en forma de relatos la percepción tendencial y deseada de las variables claves socializadas en la primera parte del taller. (Ver **Fotografía 3**), y **Anexo 1**. Instrumentos de recolección de información Diligenciada. **1.2**. Escenarios prospectivos.

9.5.2. **Desarrollo de la estrategia de comunicación y divulgación**

A continuación se presentan los resultados obtenidos en la implementación de la estrategia de participación realizada en la fase de prospectiva y zonificación ambiental del POMCA del río Guarínó, que incluye los adelantos obtenidos en la implementación de los medios preestablecidos que inicialmente fueron propuestos, los ajustes que fueron efectuados a lo largo del proceso y la retroalimentación dejada por el ejercicio efectuado.

9.5.2.1. *Radio*

La actividad de cuñas radiales fue netamente ligada a convocatorias a los talleres de la fase de Prospectiva y Zonificación Ambiental, para lo cual se emplearon dos emisoras de la Cuenca con difusión en los municipios de la Cuenca:

Tabla 2. Cuñas radiales transmitidas

Emisora	Número de cuñas/día	Número de Días	Fecha de Transmisión	Número de Cuñas
Voces 96.7 F.M.	4	7	24 - 30 de octubre del 2016	28

¹ Herramientas para la comunidad: Conceptos, métodos y herramientas. FAO. Consultado el de abril del 2007. En Línea: [<http://www.fao.org/docrep/007/x9996s/X9996S04.htm>]

Emisora	Número de cuñas/día	Número de Días	Fecha de Transmisión	Número de Cuñas
Dorada Stereo 89.1 F.M.	4	7	24 - 30 de octubre del 2016	28

Fuente. Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarínó. 2016.

Para la difusión de las convocatorias se utilizaron dos emisoras de cubrimiento regional en la Cuenca: Voces 96.7 FM y Dorada Stereo 89.1 FM, ya que son las dos emisoras de mayor cubrimiento, reconocimiento y recordación para la comunidad en general. El cambio de la estrategia de participación inicial fue aprobado en acta del 24 de octubre del 2016, por la Corporación.

En el **Anexo 2** se presentan los soportes de las cuñas radiales.

9.5.2.2. Redes Sociales

El POMCA del río Guarínó cuenta con una página de Facebook (Ver **Figura 1**), que permitió transmitir a la información a la Comunidad en general, y así mismo cuenta con el correo electrónico del proyecto pomca guarino@planificacionintegral.com, por el cual fueron enviadas invitaciones a los eventos, solicitud de información, al igual que permitió tener una interrelación directa con los actores claves de la Cuenca, que en muchas ocasiones fueron recibidas solicitudes y/o sugerencias al proceso.



Figura 1. Página Facebook del POMCA del río Guarínó, donde se observa la invitación a los talleres de la Fase Prospectiva y Zonificación Ambiental

Fuente. Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarínó. 2016.

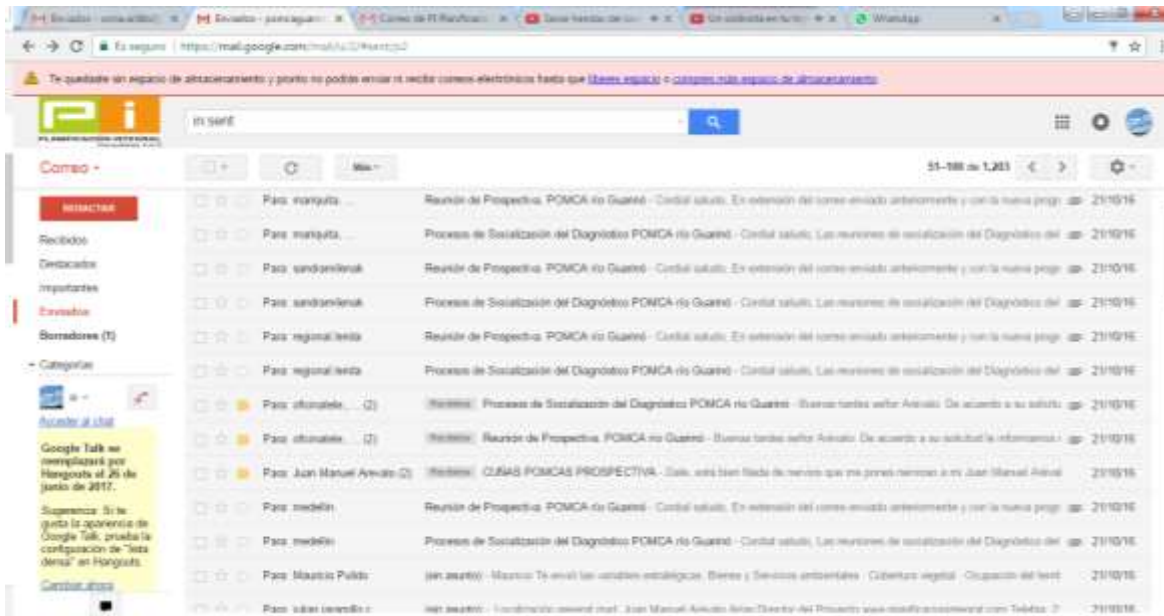


Figura 2. Correo electrónico oficial POMCA del río Guarinó, utilizado para divulgar información del proyecto

Fuente. Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarinó. 2016.

9.5.2.3. Participación de eventos

El 22 de septiembre de 2016, se llevó a cabo una reunión de la Mesa Interinstitucional del Oriente de Caldas y Norte del Tolima en el Auditorio del Programa de Desarrollo para la Paz del Magdalena Centro PDP en el Municipio de La Dorada, en la cual participó la Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarinó, donde se compartió la experiencia en el proceso de formulación de este instrumento, las dificultades, potencialidades y los avances hasta el momento.



Fotografía 1. Participación en la mesa interinstitucional del Oriente de Caldas

Fuente: Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarinó. 2016.



El 20 de octubre del 2016, la Unión Temporal río La Miel en asocio con ISAGEN organizó un recorrido a la Central Hidroeléctrica La Miel con los Consejeros de las Cuencas Hidrográficas de La Miel y Guarinó, a este recorrido se contó con la participación del apoyo social del POMCA del río Guarinó de la trabajadora social Margarita Rincón, apoyo del proyecto.

9.5.3. Ajuste a la estrategia de participación

En la fase de aprestamiento se estructuró una estrategia de participación del POMCA, en la cual se definió la forma de vinculación de los actores durante el proceso, no obstante al igual que en la fase de diagnóstico, durante el desarrollo de la prospectiva y zonificación ambiental fue necesario ajustarla ya que aprobación final de la fase no coincidió con los tiempos de ejecución de la misma, y la Corporación no autorizó la divulgación parcial de productos sin la aprobación final de los mismo, para evitar circulación de información incompleta o errónea.

En la matriz se presenta los ajustes que fueron necesarios realizar a la estrategia de participación.

Tabla 3. Matriz resumen del ajuste a la estrategia de participación en la Fase de Prospectiva y Zonificación Ambiental

Actividades propuestas en la estrategia	Actividades realizadas	Soporte	Cambios/Ajustes hechos	Justificación de cambios	Aprobó
<p>Espacios de retroalimentación: 6 Espacio de retroalimentación con actores 2 por subcuenca (Presentación escenarios tendenciales, construcción de escenarios deseados y presentación Zonificación Ambiental)</p>	<p>Se realizaron cinco espacios para el trabajo con los actores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Manzanares: Consejo Municipal el 27 de octubre de 2016. • Marulanda: Biblioteca Municipal el 28 de octubre del 2016 • Victoria: Centro Cultural de la el 29 de octubre del 2016. • Padua (Herveo): salón comunal el 30 de octubre de 2016. • San Sebastián de Mariquita en el salón de eventos Restaurante Leo y sazón el 31 de octubre del 2016. <p>Se realizó un espacios de retroalimentación con el consejo de cuenca:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Manzanares (Caldas) en el Consejo Municipal el 1 de noviembre del 2016. 	<p>Anexo 3 y 4. Espacios participativos con los actores y con el Consejo de Cuenca de la fase de prospectiva y zonificación ambiental, que incluyen: registro fotográfico, convocatorias, material realizado con la comunidad, memoria de los espacios y registro de asistencia.</p>	<p>Se realizaron 6 espacios de retroalimentación con los actores para la presentación de los resultados de diagnóstico, sin embargo no fueron distribuidos por subcuenca alta, media y baja.</p>	<p>En la fase de diagnóstico, se dividió la Cuenca en 33 unidades hidrográficas para el detalle de análisis, por lo que la distribución de los espacios de participación fueron ajustadas debido que ya no corresponden a la división de subcuenca utilizado en la fase de aprestamiento, sino a los centros poblados que mayor número de personas reúnen, por lo cual se seleccionaron 5 espacios de participación que fueron sometidos a consideración ante la Corporación y la Interventoría en la metodología de los espacios de participación entregada el día 20 de octubre del 2016 a través de correo electrónico; y uno con el Consejo de Cuenca, cuyo lugar fue acordado con los integrantes previamente.</p>	<p>Se envió la metodología para los espacios de participación de la fase de diagnóstico el 20 de octubre del 2016 a la Corporación e interventoría donde se proponía el número de espacios de participación y lugares, a la cual no se tuvo comentarios a la misma, y así mismo los espacios tuvieron acompañamiento de la Corporación. (Anexo 5).</p> <p>Mediante Acta de octubre 24 del 2016, se aprobó la metodología de los espacios para la construcción de los escenarios de la fase de prospectiva (Anexo 6)</p>
<p>Boletines de prensa: Publicar boletines de prensa de manera quincenal no</p>	<p>Artículo impreso en una revista ambiental con circulación regional con todo el proceso de POMCA una vez se haya finalizado y aprobado los</p>	<p>Anexo 6. Acta de reunión acuerdos para el ajuste de la estrategia de participación.</p>	<p>Se realiza un artículo impreso con el proceso y resultados aprobados por la</p>	<p>En el desarrollo de la fase de prospectiva y zonificación ambiental, se evidenció que la dinámica de las entregas y revisiones por parte de la</p>	<p>Mediante Acta de reunión de acuerdos para ajuste de la estrategia de</p>

Actividades propuestas en la estrategia	Actividades realizadas	Soporte	Cambios/Ajustes hechos	Justificación de cambios	Aprobó
superior a 200 caracteres	productos de las cuatro fases del proyecto.		Comisión Conjunta y la Interventoría.	Interventoría y Supervisión no compaginaban con los tiempos estipulados para las emisiones y distribuciones de piezas divulgativas que incluyeran la imagen corporativa de las Corporaciones que conforman la comisión conjunta, el Ministerio de Ambiente y el Fondo Adaptación, ya que es necesario surtir el trámite de revisión y ajuste antes de su distribución, garantizando el buen manejo de la imagen de las entidades.	participación del 24 de octubre del 2016.
<p>Televisión: Difundir a través de la televisión los principales momentos del proyecto, convocatorias, avances y resultados. - Convocar de manera especial a los noticieros de medios locales a hacer cubrimiento de las actividades mayores del proyecto.</p>	Programa completo en un canal de difusión regional con todo el proceso de POMCA, una vez se haya finalizado y aprobado los productos de las cuatro fases del proyecto.		Se realiza un programa completo de televisión para transmitir en un canal de difusión regional una vez se haya aprobado el producto por parte de la Comisión Conjunta y la Interventoría.	La divulgación de los resultados de las fases debe garantizar la veracidad de la información, por lo que no es posible divulgar resultados antes de la aprobación de los documentos, así mismo las fechas definidas para los espacios de retroalimentación de la fase tuvieron cambios, por lo que se decidió no utilizar los medios estipulados en la estrategia de participación para estos fines.	Mediante Acta de reunión de acuerdos para ajuste de la estrategia de participación del 24 de octubre del 2016.
<p>Web institucional: Elaborar una pieza gráfica y una página de contenido para ser gestionada como información permanente en los portales municipales de los nueve municipios de desarrollo del proyecto, y las dos corporaciones.</p>	Web institucional por la divulgación de los resultados de todo el proceso de POMCA, una vez se haya finalizado y aprobado los productos de las cuatro fases del proyecto para ser publicados en los portales municipales de los nueve municipios que incluyen el proyecto.		Se realiza una página web institucional con el proceso y resultados aprobados por la Comisión Conjunta y la Interventoría.		Mediante Acta de reunión de acuerdos para ajuste de la estrategia de participación del 24 de octubre del 2016.

Fuente: Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarínó. 201

La experiencia al implementar la estrategia de participación en la fase de prospectiva y zonificación ambiental, tuvo puntos convergentes con los obtenidos en la fase de diagnóstico, como la imposibilidad de usar medios de divulgación de resultados de forma masiva, ya que los tiempos que tarda la aprobación de los productos no coinciden con los tiempos de ejecución de la fase.

Así mismo de esta etapa el tiempo se convierte en una variable que juega un papel esencial para poder, más que involucrar un número nuevo de actores es lograr mantener la motivación y expectativa de participación a los actores que viene involucrados desde la fase anterior; por tal motivo es necesario que las estrategias de participación sean diferentes de acuerdo al momento del proyecto y el tiempo que se tiene para la ejecución de las fases.

Por último se debe tener en cuenta que la distribución de los espacios de participación de las fases subsiguientes a la de Diagnóstico, deben responder a los resultados obtenidos en esta, y no los formulados en la fase de aprestamiento, ya que las dinámicas propias de la Cuenca se logran identificar en la caracterización social - cultural de la Cuenca.

Para la fase de formulación siguiente, los ajustes de la estrategia implementada buscarán concluir el ejercicio, garantizando la participación de los actores que han estado presente en el desarrollo del contrato, de los actores institucionales de la Cuenca, y de aquellos estratégicos para la implementación de los resultados del POMCA.

9.5.4. Participación de los actores en la fase de prospectiva y zonificación ambiental de la cuenca

La participación de los actores en la fase de prospectiva y zonificación ambiental de la Cuenca, se dio en tres momentos fundamentales desarrollados durante los seis espacios de participación llevados a cabo en la fase:

A continuación se describe la vinculación de los actores en cada uno de estos momentos:

9.5.4.1. Momento 1. Retroalimentación de los escenarios tendenciales

El primero momento corresponde a los espacios de participación efectuados entre el 27 de octubre y 1 de noviembre del 2016, en los cuales se realizó la retroalimentación de los escenarios tendenciales construidos a partir del equipo técnico, de acuerdo a las variables estratégicas identificadas a través del análisis morfológico (MORPHOL).

Posterior a esto, en el mismo este taller se realizó la construcción de los cambios temidos por parte de los participantes de cada una de las 10 variables estratégicas presentadas en la primera parte de la reunión, que alimentaron la construcción del documento correspondiente a la fase de prospectiva y zonificación ambiental.

VARIABLES	CAMBIOS TEMIDOS
1. Bienes y servicios ambientales	
2. Cobertura vegetal	
3. Ocupación del territorio	
4. Oferta hídrica superficial y subterránea	
5. Calidad del agua	
6. Afectación ambiental	
7. Actividades productivas	
8. Macro proyectos	
9. Relaciones urbano – regionales	
10. Capacidad y uso de la tierra	

Figura 3. Material trabajado con los actores

Fuente: Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarínó. 2016

En el **Anexo 3.3**. Se presenta el material elaborado por los actores en la construcción de los cambios temidos y **Anexo 4.3** los escenarios construidos con los consejeros de cuenca.



Fotografía 2. Construcción de escenarios temidos

Fuente: Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarínó. 2016

9.5.4.2. *Momento 2. Construcción de los escenarios deseados*

Un segundo momento de participación fue la construcción de los escenarios deseados, que se realizaron en dos etapas del POMCA.

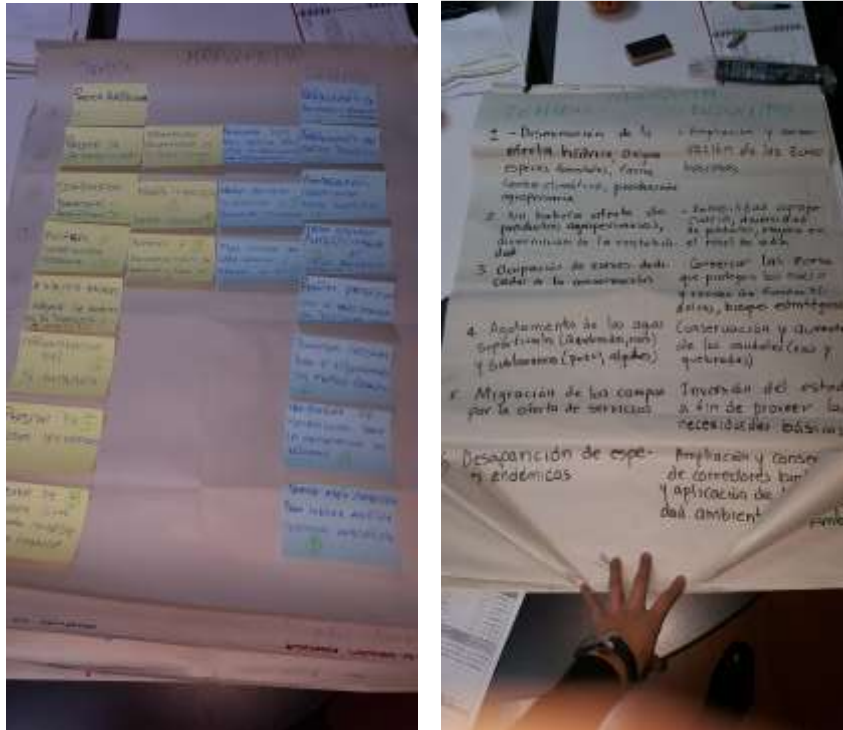
➤ En los talleres de “*Reconociendo nuestro territorio*” adelantados en la fase de aprestamiento se realizó un ejercicio que consistía la construcción de mapa de sueños que alimento uno de los escenarios deseados trabajados en la fase de prospectiva, en una hoja tamaño media carta se plasmó los deseos a futuro que los actores participantes.



Fotografía 3. Mapa de sueños construido por los actores

Fuente: Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarinó. 2016

- En los talleres de prospectiva, - *Encuentro de Saberes* - se construyó con los actores el tercer escenario deseado a partir de análisis de las 10 mismas variables estratégicas definidas para la fase de prospectiva. Estos escenarios fueron construidos por grupos de actores pertenecientes a un municipio y fueron socializados en plenaria a todos los participantes del taller, para que finalmente de manera conjunta se construyera el escenario deseado de la Cuenca.



Fotografía 4. Construcción de los escenarios deseados por los actores de la Cuenca
Fuente: Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarínó. 2016

En el **Anexo 3.3 y 4.3**, se presenta el material elaborado por los actores en la construcción de los cambios temidos y con los consejeros de cuenca.

9.5.4.3. *Momento 3. Retroalimentación de la zonificación ambiental*

Un último momento en la discusión acerca del ejercicio de zonificación ambiental técnico efectuado y presentado a los actores, quienes opinaron acerca del ejercicio realizando recomendaciones que fueron integradas las que estaban acordes con la normatividad ambiental del país.



Fotografía 5. Presentación de los resultados de la zonificación ambiental de los actores de la Cuenca

Fuente: Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarínó. 2016

En el **Anexo 3 y 4** se presentan los soportes de la vinculación de los actores en los momentos de participación de los actores en la fase de prospectiva y zonificación ambiental, y en la **Figura 4** se presentan el número de personas vinculadas en los diferentes momentos de la fase de prospectiva y zonificación ambiental a través de la construcción del escenario temido, deseado y los aportes a la zonificación ambiental.

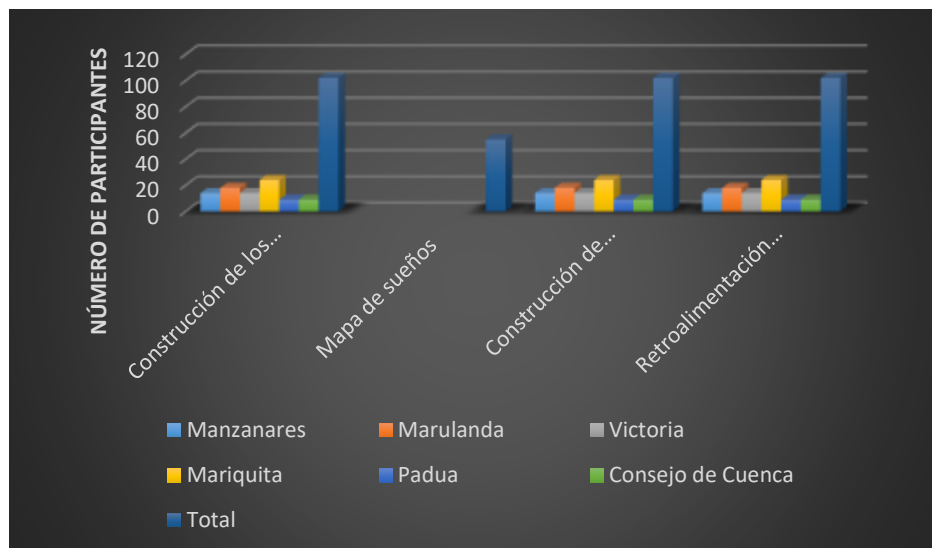


Figura 4. Número de participantes en los diferentes momentos de la Fase de Prospectiva y Zonificación Ambiental

Fuente: Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarínó, 2016

El mapa de sueños se construyó en los talleres de *reconociendo nuestro territorio* en la Fase Aprestamiento en los lugares y fechas que se muestran en la **Tabla 4**.

Tabla 4. Reuniones de funcionamiento de la instancia formal consultiva

Lugar	Fecha
Montebonito - Marulanda	30-jun-15
* Vereda La Suecia	30-jun-15
* Corregimiento Montebonito	30-jun-15
* Vereda Estrella - Tolima	30-jun-15
* Vereda Lagahera - Manzanares	30-jun-15
Paramo - Marulanda	30-jun-15
* Vereda Paramo	30-jun-15
El Crucero - Manzanares	01-jul-15
* El Crucero	01-jul-15
Campoalegre - Manzanares	01-jul-15
* Vereda La Esmeralda	01-jul-15
* Vereda Guayaquil	01-jul-15
* Vereda El Pastal	01-jul-15
* Vereda La Arabia	01-jul-15
Corregimiento Planes - Manzanares	02-jul-15
* Vereda Planes	02-jul-15
* Vereda San José	02-jul-15
* Vereda Dosquebradas	02-jul-15
Margarita - Manzanares	03-jul-15
* Vereda Margarita	03-jul-15
* Vereda Las Palomas	03-jul-15
Corregimiento Llanadas - Manzanares	03-jul-15
* Vereda Llanadas	03-jul-15
* Vereda Naranjal	03-jul-15
Santa Helena - Marquetalia	04-jul-15
* Vereda Santa Helena	04-jul-15
* Vereda Guarínó Guamo	04-jul-15
* Vereda San Roque	04-jul-15
La Florida - Marquetalia	04-jul-15
* Vereda La Rosal	04-jul-15
* Vereda La Florida	04-jul-15
* Vereda Cúcuta	04-jul-15

Lugar	Fecha
* Vereda Guarinó San Roque	04-jul-15
Betania - Fresno	05-jul-15
* Vereda California	05-jul-15
* Vereda Carrizales	05-jul-15
* Vereda Betania	05-jul-15
* Vereda Paramillo	05-jul-15
Tablazos - Fresno	05-jul-15
* Vereda Travesías	05-jul-15
* Vereda Fátima	05-jul-15
* Vereda La Cascabel	05-jul-15
* Vereda Santa Clara	05-jul-15
* Vereda España	05-jul-15
* Vereda La Linda	05-jul-15
La Aguadita - Fresno	06-jul-15
* Vereda Providencia	06-jul-15
* Vereda Alegría	06-jul-15
Petaqueros - Fresno	06-jul-15
* Vereda Petaqueros	06-jul-15
El Guayabo - Fresno	06-jul-15
* Vereda El Guayabo	06-jul-15
* Vereda Peñaliza	06-jul-15
* Vereda Miraflores	06-jul-15
Padua - Herveo	07-jul-15
* Vereda Padua	07-jul-15
* Vereda Delgaditas	07-jul-15
Cañaveral - Victoria	08-jul-15
* Vereda Bellavista	08-jul-15
* Vereda El Llano	08-jul-15
Cerro gordo - Mariquita	09-jul-15
* Vereda Cerro gordo	09-jul-15
Albania - Mariquita	09-jul-15
* Vereda Albania	09-jul-15

Fuente: Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarinó, 2016

Entre el 27 de octubre y 01 de noviembre fueron realizados los talleres de la fase de Prospectiva y Zonificación Ambiental del POMCA, tal como lo muestra la **Tabla 5:**

UNIÓN TEMPORAL ESTUDIOS AMBIENTALES Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL RÍO GUARINÓ

Tabla 5. Talleres de prospectiva y zonificación ambiental con los actores de la Cuenca

Espacios participativos	Municipio	Fecha	Hora	Lugar
Actores sociales e institucionales	Manzanares	Jueves 27 de Octubre	1:30 - 4:00 p.m	Consejo Municipal
	Marulanda	Viernes 28 de Octubre	1:30 - 4:00 p.m	Biblioteca Municipal
	Victoria	Sábado 29 de Octubre	1:30 - 4:00 p.m	Centro Cultural Alcaldía de Victoria
	Padua	Domingo 30 de Octubre	1:30 - 4:00 p.m	Salón Comunal de Padua
	San Sebastián de Mariquita	Lunes 31 de Octubre	1:30 - 4:00 p.m	Salón de eventos Restaurante Leo y Sazón
Consejo de Cuenca	Manzanares	Martes 1 de Noviembre	1:30 - 4:00 p.m	Consejo Municipal

Fuente: Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarínó, 2016

Los espacios de participación propuestos fueron liderados por el equipo técnico de la Unión Temporal a cargo de la dirección del proyecto, Juan Manuel Arévalo, la coordinación técnica, Sonia Ardila; apoyo social, Margarita Rincón y la experta en aspectos socioeconómicos y formulación, Aurora Beltrán.

Se contó con la participación de 157 personas en los cinco espacios realizados en los talleres de prospectiva y zonificación ambiental adicional a los participantes en el ejercicio del mapa de sueños en la fase de aprestamiento, en la **Figura 5** se presenta el número de asistentes por espacio realizado:

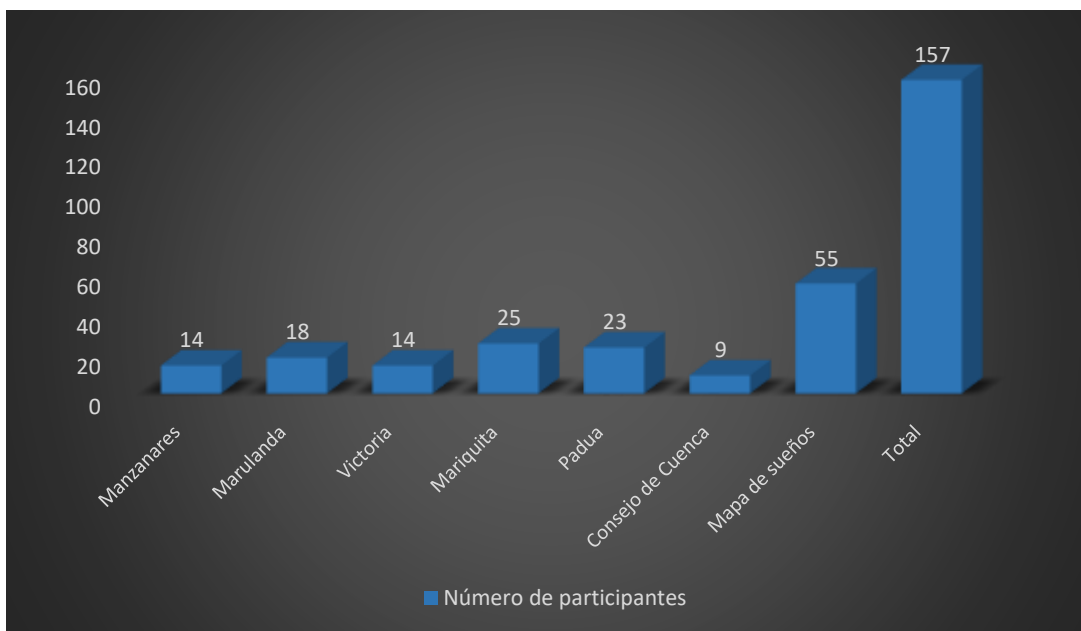


Figura 5. Asistencia a los espacios de participación

Fuente: Unión Temporal Estudios Ambientales y Planificación Territorial río Guarínó, 2016

En el **Anexo 3.** Taller encuentro de saberes con actores sociales e institucionales, se presentan los soportes de la realización de los espacios de participación. 3.1. Registro



fotográfico, 3.2 Convocatorias, 3.3. Material realizado con los actores, 3.4. Memoria de los espacios y 3.5. Registro de asistencia.

En el **Anexo 4**. Consejo de cuenca, se presentan los soportes de la realización de los espacios de participación. 4.1. Registro fotográfico, 4.2 Convocatorias, 4.3. Material realizado con los actores, 4.4. Memoria y 4.5. Registro de asistencia.

9.5.5. Medición y evaluación de indicadores

9.5.5.1. Efectividad de la Convocatoria (EC):

Este indicador tuvo como objeto medir la gestión realizada y analizar la efectividad de los mecanismos utilizados para convocar.

$$\frac{\text{·\# De personas que asisten}}{\text{-----}} \times 100$$

·\# De personas convocadas

Los espacios de participación para la socialización de los resultados del diagnóstico y para la fase de prospectiva y zonificación ambiental, se realizaron el mismo día en dos jornadas de trabajo, ya que se consideró que para la construcción del futuro tendencial y deseado de manera colectiva, era necesario contar con una visión real de los problemas que afectan al territorio y así poder determinar los factores claves que condicionaran ese futuro.

La realización de estos dos ejercicios de manera sucesiva permitió contar con una continuidad en el análisis y obtener resultados soportados en el estado situacional de la Cuenca (estructurado en la fase de diagnóstico), garantizando que los actores que participaron en la segunda jornada, contaran con la información completa y necesaria para realizar los ejercicios prospectivos del POMCA.

Por lo que los actores convocados a la primera jornada en la mañana para la socialización de diagnóstico fueron los mismos convocados para la fase de prospectiva y zonificación ambiental, conformados por los presidentes de 131 juntas de acción comunal, que corresponde al 87,3% del total de las veredas, en las restantes no fue posible su comunicación por falta de cobertura telefónica y lejanía en las zonas ubicadas, aunque se utilizó como forma de convocatoria en aquellos casos el apoyo de los actores como principales multiplicadores de información, así mismo fueron invitadas las 9 alcaldías, 16 actores entre gremios, organizaciones e instituciones de la Cuenca a través de comunicaciones oficiales por correo electrónico y refuerzo vía telefónica; por último se complementó la convocatoria con la publicación en la página Facebook del POMCA. Para este análisis se le suma los 16 miembros del Consejo de Cuenca, ya que la reunión con ellos hace parte de los 6 espacios de participación contractuales.



$$(103/ 172) \times 100 = 60\%$$

Éxito:

60% - 80% Bueno

Se cumplió con la Meta propuesta en la estrategia de participación (Meta de cumplimiento mínimo: 60%).

Evidencias:

- Relación de los convocados vía telefónica, especificando la fecha y hora de la invitación
- Correos electrónicos de la convocatoria
- Listados de asistencia

Los soportes de la convocatoria realizada se presentan en los **Anexos 3.2 y 4.2** y los listados de asistencia a los talleres se observan en los **Anexos 3.5. y 4.5.**

9.5.5.2. Cobertura de la Convocatoria (CC):

Este indicador busca garantizar la representatividad de actores y de municipios convocados, este indicador es incluido con el objeto de mejorar la gestión y cobertura a nivel municipal y mejorar la representatividad del auditorio, pretendiendo que la información llegue a cada uno de los municipios y actores involucrados.

(CC):

·# De Actores identificados y convocados

·# De Actores con asistencia en el evento

Los actores invitados a la socialización de los resultados de la fase de prospectiva y zonificación ambiental se determinan a partir de la identificación y caracterización de actores en la fase de aprestamiento, el indicador se comporta de la misma manera que el definido para la efectividad de la convocatoria.

$$(103/ 172) \times 100 = 60 \%$$

60% - 80% Bueno

La medición y evaluación de los indicadores de participación de la fase de prospectiva y zonificación ambiental fueron similares a los reportados en la fase de diagnóstico, debido que se realizaron aunque en dos jornadas de trabajo diferentes, el mismo día; la asistencia correspondió a aquellos actores que se han venido vinculando con el trabajo ambiental en la Cuenca durante los últimos años, apoyados por el PAI (Plan de Acción Integral), iniciativa que financia el convenio tripartita entre ISAGEN, CORPOCALDAS Y CORTOLIMA y por

UNIÓN TEMPORAL ESTUDIOS AMBIENTALES Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL RÍO GUARINÓ





organizaciones como el Programa de Paz del Magdalena Medio PDP, presente activamente en la Cuenca.

Al igual que en la fase de diagnóstico, se observó una buena vinculación de las entidades municipales a estos espacios de participación, funcionarios de las alcaldías de Marulanda, Manzanares, La Dorada, Victoria, Mariquita y Herveo asistieron a los talleres de encuentro de saberes cuya finalidad era la construcción colectiva de los escenarios prospectivos.

En esta fase también se observó que la participación del consejo de cuenca disminuyó considerablemente comparado a los resultados obtenidos en los espacios realizados en la fase anterior; aunque no fue tan visible en la medición de participación porque su asistencia fue incluida en las estadísticas de los seis espacios que define la Guía, si fue evidente en el trabajo en el taller realizado en el casco urbano de Manzanares, el 01 de noviembre del 2017, posiblemente se debió a la disminución en la periodicidad de las reuniones en los últimos meses con el Consejo, ya que el contrato se encontraba en etapa de revisión y ajuste de los productos de la fase de diagnóstico.

Al igual que en la fase de diagnóstico y teniendo en cuenta la solicitud de la Corporación de no difundir resultados sin la aprobación final, y a pesar que no se cumplió con la meta del 100%, no fue entregado el material de apoyo a las personas que no asistieron a los espacios de participación.

Los soportes se presentan en el **Anexo 3.2 y 4.2.** de la convocatoria realizada y los listados de asistencia a los talleres se observan en el **Anexo 3.5 y 4.5.**

9.5.6. Evaluación de los resultados alcanzados de la estrategia de participación

En la fase de prospectiva y zonificación ambiental se logró mantener la participación de más del 66% de las administraciones municipales que hacen parte de la Cuenca, en los espacios se contó con funcionarios de 6 de las 9 Alcaldías de los municipios que hacen parte de la Cuenca, y las cuales han estado presentes a lo largo del proceso de formulación del POMCA.

Es de resaltar la importancia de la participación de este tipo de actores en la fase de prospectiva y zonificación ambiental porque es en esta donde se determinan las categorías de ordenación de la Cuenca de acuerdo a la normatividad vigente en el país, y las cuales se convierten en determinantes ambientales que de acuerdo al artículo 10 de la Ley 388 de 1997, son normas de superior jerarquía que los municipios deben tener en cuenta para la elaboración, actualización y adopción de sus planes de ordenamiento territorial.

Partiendo de la importancia de la participación de este tipo de actores, es preocupante la no vinculación de la alcaldía de Fresno en el proceso, a pesar de las reiteradas invitaciones efectuadas a los espacios de participación realizados durante el desarrollo del POMCA, y más aún que es el municipio que aporta el mayor número de veredas a la Cuenca (27% de las veredas de la Cuenca son de Fresno) y en las cuales se llevan a cabo actividades productivas de tipo extractivo que conducen a que más del 69% de su territorio (dentro de

la cuenca del río Guarínó) se encuentre en áreas de conflicto severo y moderado por uso de la tierra.

En contraste con esta situación, se resalta la participación de los actores sociales del municipio de Fresno, ocupando el tercer municipio con mayor participación de este tipo de actores en los espacios (16% de la participación registrada corresponde a actores sociales del municipio de Fresno), evidenciando que son comunidades con conciencia ambiental que por tradición vienen participando y trabajando por el mejoramiento de su Cuenca, cuyos reclamos constantes comprenden la falta de apoyo y acompañamiento de sus entidades municipales en este tipo de procesos.

Los municipios con mayor participación en los espacios realizados en la fase de prospectiva y zonificación ambiental fueron aquellos ubicados en la parte alta, el 28% de la participación correspondió a los actores sociales e institucionales del municipio de Marulanda, y el 16,4% a los del municipio de Herveo, la importancia de un trabajo constante con los actores, se evidenció especialmente en estos espacios, debido a que fueron escenario de socialización de los resultados de la zonificación ambiental, cuyos determinantes restringen varias actividades económicas que ellos desarrollan en la actualidad.

La totalidad del municipio de Marulanda y la parte del municipio de Herveo en la Cuenca, se encuentran sobrepuestas con la Reserva Forestal Central de la Ley 2 de 1959, la cual le crea una connotación particular en las categorías de ordenación definidas, que responden a la normatividad ambiental vigente, que el POMCA no puede desconocer. Sin embargo, y reconociendo la comunidad que durante décadas ha ocupado este territorio, se realizó la presentación de una propuesta de zonificación especial de la Reserva Forestal Central que permita la producción sostenible de aquellas áreas productivas y de esta forma dejar planteado para la siguiente fase un proyecto de sustracción de áreas de la Reserva Forestal Central, como alternativa para las familias ubicadas en dichas áreas.

En cuanto a los actores gremiales, se destaca la participación activa durante todo el proceso de los pescadores de los municipios de La Dorada y Honda, que expresaron su preocupación por la reducción significativa del recurso pesquero, presuntamente causada por las prácticas inadecuadas que han afectado gravemente al río Guarínó, y su voluntad por trabajar de manera conjunta para mejorar las condiciones ambientales de la Cuenca en beneficio de todos sus habitantes.

A pesar que en el año 2011 no pudo ser adoptado el Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca río Guarínó formulado; la creación del Plan de Atención Inmediata fue uno de los resultados exitosos que dejó este ejercicio para la región, y la transición en la actualidad al Plan de Acción Integral ha logrado movilizar un número importante de actores sociales en torno al tema ambiental, iniciativa conjunta entre Cortolima, Corpocaldas e Isagen, la cual facilitó la convocatoria y vinculación de personas al presente proceso y que se vislumbra como un escenario favorable durante la implementación del POMCA.